

Sopot, dnia 27.11.2018 r.

DOP/4/11/2018

Wykonawcy biorący udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia na świadczenie usługi ochrony fizycznej osób i mienia na terenie Pomorskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej sp. z o.o.

WYJAŚNIENIA/ZMIANA TREŚCI OGŁOSZENIA

1. Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna Sp. z o. o. udziela wyjaśnień w związku z zadanymi pytaniami:

Pytanie 1

Miałbym pytanie odnośnie obiektów przy ul. Trzy Lipy. Precyzują państwo w zamówieniu konieczność zatrudnienia wszystkich agentów z wpisem na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej. Proszę o potwierdzenie, że ma to też dotyczyć osób zatrudnionych na stanowiskach recepcji.

Odpowiedź:

Pracownicy recepcji nie muszą być wpisani na listę kwalifikowanych pracowników ochrony.

Pytanie 2

Odnośnie zapisu zawartego w szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia w części II zamówienia § 4 pkt.1 „Wykonawca zabezpieczy budynki G10, G15 ogrodzeniem panelowym (ochrona bierna) ok. 350 m przenośnego ogrodzenia panelowego” poproszę o informację czy obecny wykonawca dysponuje w/w ogrodzeniem w cz. II zamówienia. Dysponowanie ogrodzeniem stawia obecnego wykonawcę w uprzywilejowanej sytuacji odnośnie kalkulowania usługi. W naszej opinii wszyscy wykonawcy przy składaniu oferty powinni mieć równe szanse.

Odpowiedź:

Tak, dysponuje. Według najlepszej wiedzy Zamawiającego przytoczona okoliczność nie narusza zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców.

Pytanie 3

Proszę o sprecyzowanie co Zamawiający rozumie pod pojęciem „grupa interwencyjna”? Czy rozumie to jako patrol interwencyjny czy zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad uzbrojenie specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji tj. **o najmniej dwóch uzbrojonych pracowników ochrony, którzy po uzyskaniu za pośrednictwem uzbrojonego stanowiska interwencyjnego informacji z urzędzeń lub systemów alarmowych sygnalizujących zagrożenie chronionych osób lub mienia wspólnie realizują zadania ochrony osób lub mienia w formie bezpośredniej ochrony fizycznej doraźnej na terenie chronionego obszaru, obiektu lub urzędnika.**



Jeśli Zamawiający rozumie grupę interwencyjną zgodnie z rozporządzeniem o którym mowa powyżej, prosimy o sprecyzowanie w jaki sposób Zamawiający będzie respektował ten wymóg tj:

- ✓ w jaki sposób Wykonawca ma obowiązek udokumentować spełnienie wymagań w zakresie wykorzystania do realizacji zamówienia grupy interwencyjnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad uzbrojenie specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji?
- ✓ jakie uprawnienia będą przysługiwać Zamawiającemu w zakresie kontroli spełnienia przez Wykonawcę określonych wymagań odnośnie grupy interwencyjnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad uzbrojenie specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji?
- ✓ jakie sankcje zostaną zastosowane wobec Wykonawcy, który nie spełni postawionych warunków w zakresie wykorzystania do realizacji zamówienia grupy interwencyjnej zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad uzbrojenie specjalistycznych uzbrojonych formacji ochronnych i warunków przechowywania oraz ewidencjonowania broni i amunicji?

Odpowiedź:

Zamawiający w dokumentacji dotyczącej przedmiotowego postępowania nie użył sformułowania „grupa interwencyjna”. Zamawiający posługuje się określeniem „patrol interwencyjny”.

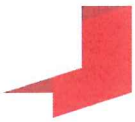
Pytanie 4

W związku z faktem, że Zamawiający w prowadzonym przez siebie postępowaniu będzie badał cenę każdej oferty pod kątem przesłanek tzw. „rażąco niskiej ceny”, a więc zgodnie z zasadą, że w cenie oferty Wykonawca winien zawrzeć koszty pracy uwzględniające co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę/minimalną stawkę godzinową, proszę o udzielenie odpowiedzi, w jaki sposób Zamawiający weryfikował będzie, czy wspomniane minimalne wynagrodzenie/minimalna stawka godzinowa nie będą – w celu obejścia obowiązujących przepisów – pomniejszane przez wykonawców o koszty korzystania przez pracowników ze sprzętu lub wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi albo inne koszty, np. koszty szkoleń?

Pytanie motywowane jest faktem, iż w związku ze zmianami legislacyjnymi w zakresie minimalnego wynagrodzenia za pracę, obecnie wszystkie Oddziały ZUS mają obowiązek badania sposobu wynagradzania personelu, zatrudnionego przez przedsiębiorców do świadczenia usług. Za praktyki naganne, zagrożone sankcjami, ZUS uznaje m.in. pomniejszanie minimalnego wynagrodzenia/minimalnej stawki godzinowej personelu o różne koszty dodatkowe, w tym koszty korzystania ze sprzętu, wyposażenia niezbędnego do wykonania usługi lub koszty szkoleń. Weryfikacja powyższych praktyk może także następować poprzez bezpośrednie zwracanie się ZUS do Zamawiających – jako Zleceniodawców, wydatkujących środki publiczne, o udzielenie informacji w zakresie sposobu świadczenia usług na ich rzecz.

Odpowiedź:

Kompetencje do badania i oceny ofert w przedmiotowym postępowaniu należą w całości do Zamawiającego.



Pytanie 5

Mając na uwadze treść wzoru umowy wnosimy o zmianę o 50% wysokości kar umownych zastrzeżonych w powyższych przepisach.

W doktrynie prawa zamówień publicznych oraz w aktualnym orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych dominuje pogląd, że ustanawianie przez zamawiającego w umowie rażąco wysokich kar umownych uznać należy bezwzględnie za naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji wyrażonej w przepisie art. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2006 roku, nr 164, poz. 1163 z późn. zm.), które może być uzasadnioną podstawą do żądania unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy prawo zamówień publicznych z uwagi, iż postępowanie jest obarczone wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy w sprawie zamówienia publicznego. Stanowisko powyższe znajduje pełne potwierdzenie m.in. wyroku Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 31 lipca 2015 r. sygn. akt: KIO/1519/15. Zważyć bowiem należy, że kara umowna (odszkodowanie umowne) ze swojej istoty ma charakter wyłącznie odszkodowawczy i kompensacyjny, a nie zaś prewencyjny. Ustalenie przez Zamawiającego zbyt wygórowanych kar umownych dla wykonawców stanowi zatem bezspornie rażąco naruszenie prawa w zakresie równości stron umowy, co w konsekwencji prowadzi do sprzeczności celu takiej umowy z zasadami współzycia społecznego i skutkować winno bezwzględną nieważnością czynności prawnej na podstawie przepisu art. 353¹ k.c. w związku z art. 58 § 1 k.c. Należy mieć również na względzie stanowisko Sądu Najwyższego wyrażone w wyroku z 29 listopada 2013 roku Sygn. akt I CSK 124/13, dotyczącego przesłanek miarkowania kar umownych jako rażąco wygórowanych. W uzasadnieniu wyroku Sąd wskazał, iż „kara umowna nie może być instrumentem służącym wzbogaceniu wierzyciela, a zatem przyznającym mu korzyść majątkową w istotny sposób przekraczającą wysokość poniesionej przez wierzyciela szkody. Celem miarkowania kary umownej jest natomiast ochrona równowagi interesów stron i zapobieżenie nadmiernemu obciążeniu dłużnika oraz niesłusznemu wzbogaceniu wierzyciela”.

Odpowiedź:

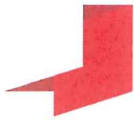
Przyjęte we wzorze umowy wartości kar umownych nie naruszają równowagi stron, ponadto powszechnie występują w obrocie gospodarczym, projekt przywołanego dokumentu pozostaje bez zmian w przedmiotowym zakresie.

Pytanie 6

Czy Zamawiający dopuszcza, aby podczas realizacji zamówienia swoją pracę wykonywały osoby (nawet nie posiadające wpisu na listę kwalifikowanego pracownika ochrony) posiadające stopień niepełnosprawności, – jeśli tak, to prosimy Zamawiającego o jednoznaczne wskazanie (zgodnie z opisem podanym poniżej), o jakim stopniu niepełnosprawności i na jakich posterunkach oraz ilu pracowników łącznie, Zamawiający dopuszcza do zatrudnienia przez potencjalnego Wykonawcę? Pragniemy wskazać, iż zgodnie z dyspozycją art. 29 ustawy PZP, to na Zamawiającym spoczywa obowiązek opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i nie budzący żadnych wątpliwości. Jednoznaczne określenie przez Zamawiającego, dopuszczonej przez niego ilości osób niepełnosprawnych o określonych stopniu niepełnosprawności, sprawi, iż oferty Wykonawców będą pod tym względem porównywalne i jednoznaczne. Dla Zamawiającego będzie też możliwe do zweryfikowania – na etapie badania i oceny ofert pod kątem rażąco niskiej ceny, czy potencjalny Wykonawca, nie skieruje do realizacji przedmiotu zamówienia pracowników, których stan zdrowia wykluczy prawidłowe wykonanie wskazanych prac.

Poniżej przedstawiamy charakterystykę schorzeń do poszczególnych stopni niepełnosprawności – źródło: Instytutu Prawa Pacjenta i Edukacji Zdrowotnej.

*Do **znaczego stopnia niepełnosprawności** zalicza się osobę z naruszoną sprawnością organizmu, niezdolną do pracy albo zdolną do pracy jedynie w warunkach pracy chronionej i wymagającą, w celu pełnienia ról społecznych, stałej lub długotrwałej opieki i pomocy innych osób w związku z niezdolnością do samodzielnej egzystencji.*



Do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności zalicza się osobę z naruszoną sprawnością organizmu, niezdolną do pracy albo zdolną do pracy jedynie w warunkach pracy chronionej lub wymagającą czasowej albo częściowej pomocy innych osób w celu pełnienia ról społecznych.

Do lekkiego stopnia niepełnosprawności zalicza się osobę o naruszonej sprawności organizmu, powodującej w sposób istotny obniżenie zdolności do wykonywania pracy, w porównaniu do zdolności, jaką wykazuje osoba o podobnych kwalifikacjach zawodowych z pełną sprawnością psychiczną i fizyczną, lub mająca ograniczenia w pełnieniu ról społecznych dające się kompensować przy pomocy wyposażenia w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze lub środki techniczne.

Niezdolność do samodzielnej egzystencji oznacza naruszenie sprawności organizmu w stopniu uniemożliwiającym zaspokajanie bez pomocy innych osób podstawowych potrzeb życiowych, za które uważa się przede wszystkim samoobsługę, poruszanie się i komunikację.

Schorzenia specjalne (uprawniające do podwyższonego dofinansowania):

01 U – upośledzenie umysłowe

02 P – choroby psychiczne

06 E – epilepsja

12 C – całościowe zaburzenia rozwojowe np. autyzm

Odpowiedź:

Zamawiający przy realizacji zamówienia dopuszcza osoby z orzeczeniem o niepełnosprawności pod warunkiem spełnienia kryteriów (wymogów) określonych w §3 ust. 1 i 2 Załącznika nr 1 do Ogłoszenia - wzór umowy, tj.:

1. Wszystkie osoby, które będą wykonywały usługę ochrony muszą posiadać odpowiednie kwalifikacje, przeszkolenia i uprawnienia, posiadać status pracowników ochrony w rozumieniu ustawy z dnia 22 sierpnia 1997r. o ochronie osób i mienia, muszą być wpisane na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej oraz muszą posiadać legitymację kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej.
2. Pracownicy ochrony powinni wykazywać się następującymi cechami: wysoką sprawnością fizyczną, wysoką kulturą osobistą, miłym temperamentem i usposobieniem, otwartością na chęć niesienia pomocy oraz umiejętnością pracy w zespole.

Pytanie 7

Proszę o informację, czy każda roboczogodzina pracy osób wykonujących czynności ochronne musi być wypracowana w ramach umowy o pracę czy też Zamawiający dopuszcza w tym zakresie zawarcie umów cywilnoprawnych? Obecne zapisy SIWZ nie precyzują tej kwestii. W przypadku konieczności zatrudnienia pracowników na umowę o pracę prosimy o wskazanie, czy Zamawiający wymaga zatrudnienia pracowników na pełen etat czy też na część etatu?

Odpowiedź:

Zamawiający nie narzuca w niniejszym postępowaniu Wykonawcom formy współpracy z osobami realizującymi przedmiot zamówienia.

Pytanie 8

Czy zamawiający akceptuje wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formacie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2016 r., Nr 710, z późn. zm.)?

Jeżeli tak, to bardzo proszę o modyfikację wzorca umowy w zakresie sposobu rozliczania się z wykonanej usługi poprzez dodanie następujących zapisów:



1. *Strony akceptują wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formacie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz.U. z 2016 r., Nr 710, z późn. zm.).*
2. *Faktury elektroniczne będą Zamawiającemu wysyłane na adres e-mail:*
3. *Zamawiający zobowiązuje się do poinformowania Wykonawcy o każdorazowej zmianie ww. adresu mailowego.*
4. *Osobą upoważnioną do kontaktów w sprawie e-faktur ze strony Zamawiającego jest*

Odpowiedź:

Zamawiający akceptuje każdą formę sporządzania i dostarczania dokumentów finansowych zgodną z aktualnie obowiązującymi przepisami.

2. Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna Sp. z o. o. zmienia treść załącznika nr 1 (wzór umowy) do Ogłoszenia o zamówieniu poprzez dodanie w § 6 wzoru umowy:

- ust. 13 o treści:

“Strony akceptują wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formacie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami.”

- ust. 14 o treści:

„Faktury elektroniczne będą Zamawiającemu wysyłane na adres e-mail:”

- ust. 15 o treści:

„Osobą upoważnioną do kontaktów w sprawie e-faktur ze strony Zamawiającego jest”

Dominik Balyński